

Bosna i Hercegovina
BRČKO DISTRIKT
BOSNE I HERCEGOVINE
Komisija-Povjerenstvo za odlučivanje
o sukobu interesa



Босна и Херцеговина
БРЧКО ДИСТРИКТ
БОСНЕ И ХЕРЦЕГОВИНЕ
Комисија за одлучивање о
сукобу интереса

Trg mladih 8, Zona 1A, drugi sprat-kat / 76100 Brčko distrikt BiH, tel: 049/490-135, web: www.sukobinteresabd.ba, e-mail: info@sukobinteresabd.ba
Трг младих 8, Зона 1А, други спрат / 76100 Брчко дистрикт БиХ, тел: 049/490-135, веб: www.sukobinteresabd.ba, е-пошта: info@sukobinteresabd.ba

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE
KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA
U BRČKO DISTRIKTU BIH
2023.-2024. GODINA

Brčko, oktobar 2023. godine

SADRŽAJ:

OSNIVANJE I STATUS KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U BRČKO DISTRIKTU BIH.....	3
NADLEŽNOST KOMISIJE.....	3
ORGANIZACIONA STRUKTURA KOMISIJE.....	4
DEFINICIJA KORUPCIJE.....	4
CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH 2022.-2024. GODINA.....	4
ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U BRČKO DISTRIKTU BIH.....	5
<i>Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH.....</i>	<i>5</i>
<i>Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije.....</i>	<i>6</i>
PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE KOMISJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U BRČKO DISTRIKTU BIH 2023.-2024. GODINA	6
<i>Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.....</i>	<i>6</i>
<i>Obaveze i odgovornosti organizacionih jedinica u smislu sprovođenja Plana za borbu protiv korupcije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.....</i>	<i>6</i>
<i>Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.....</i>	<i>6</i>
<i>Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa.....</i>	<i>7</i>
TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA	8

Na osnovu člana 29 Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH“ broj: 4/21) a u vezi s Jedinistvenim smjernicama za izradu planova za borbu protiv korupcije u organima javne uprave i institucijama Brčko distrikta BiH, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa u Brčko distriktu BiH na 70 sjednici održanoj dana 30.10.2023. godine, donosi

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U BRČKO DISTRIKTU BIH 2023.-2024. GODINA

OSNIVANJE I STATUS KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U BRČKO DISTRIKTU BIH

Na osnovu člana 22 Statuta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine – prečišćeni tekst (Službeni glasnik Brčko distrikta BiH, broj 2/10), Skupština Brčko distrikta BiH na 5. redovnoj sjednici održanoj 24. marta 2021. godine usvojila je Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine. Zakonom o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Zakon) propisuju se posebne obaveze nosilaca javnih funkcija na nivou Brčko distrikta Bosne i Hercegovine (u daljnjem tekstu: Distrikt) s ciljem sprečavanja sukoba interesa u obavljanju javne funkcije, obaveza podnošenja i sadržaj Izvještaja o imovinskom stanju nosilaca javne funkcije (u daljnjem tekstu: Izvještaj), osnivanje, nadležnost i postupanje Komisije za odlučivanje o sukobu interesa (u daljnjem tekstu: Komisija) u provođenju Zakona, kao i druga pitanja od značaja za provođenje ovog zakona.

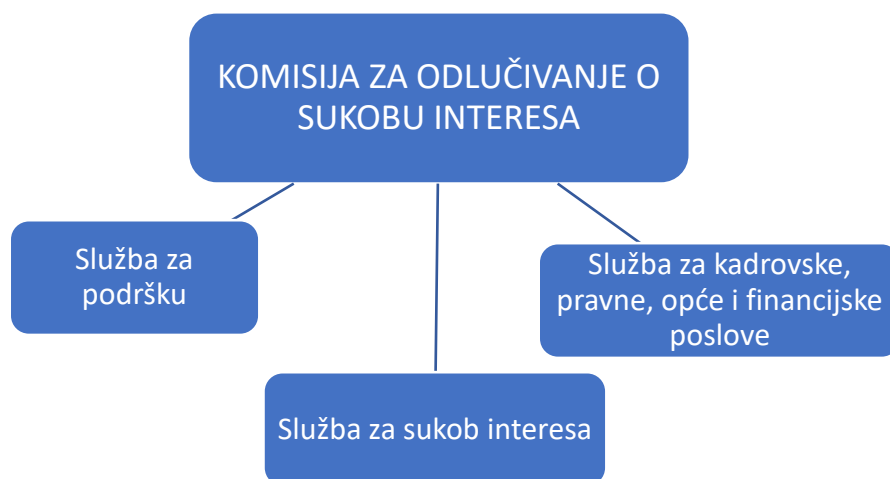
Shodno odredbama Zakona Komisija je stalno, nezavisno i samostalno tijelo, koje obavlja poslove iz nadležnosti propisane ovim zakonom.

NADLEŽNOSTI KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA

Komisija za odlučivanje o sukobu interesa nadležna je za: nepristrasan, odgovoran i objektivian postupak za utvrđivanje postojanja sukoba interesa u pojedinačnim slučajevima, po prijavi ili po službenoj dužnosti, poduzima mjere za sprečavanje sukoba interesa te izriče sankcije; provjeru tačnosti i potpunosti podataka iz Izvještaja; iniciranje izmjena propisa koje se direktno ili indirektno tiču sukoba interesa; davanje mišljenja i uputstava nosiocu javne funkcije i drugim zainteresovanim licima s ciljem sprečavanja sukoba interesa i pravilnog podnošenja Izvještaja; provođenje obuke i prezentacije te informisanje nosilaca javne funkcije i njihovim pravima, obavezama i odgovornostima u vezi sa sukobom interesa te pravilnom podnošenju Izvještaja; uspostavljanje Jedinistvenog registra; odlučivanje o postojanju sukoba interesa u pojedinačnom slučaju; izvještavanje Skupštine jednom godišnje o svom radu; podnošenje Izvještaja Tužilaštvu Brčko distrikt BiH o povredi Zakona koje može imati

obilježje krivičnog djela; iniciranje pokretanje postupka oduzimanja nezakonito stečene imovine; donošenje Poslovnika o radu i druge akte propisane Zakonom i obavljanje drugih poslova propisanih Zakonom.

ORGANIZACIONA STRUKTURA KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA



DEFINICIJA KORUPCIJE

Zakon o Kancelariji korupciju je definisao kao „svaku zloupotrebu moći povjerenu javnom službeniku i licu na političkom položaju, poslodavcu i radniku, koja može dovesti do privatne koristi tog lica, ili bilo kojeg drugog fizičkog ili pravnog lica. Korupcija posebno može uključivati direktno ili indirektno zahtijevanje, nuđenje, davanje ili prihvatanje mita ili neke druge nedopuštene prednosti ili njenu mogućnost, čime se narušava odgovarajuće obavljanje bilo kakve dužnosti ili ponašanje očekivano od primaoca mita“.

CILJEVI STRATEGIJE ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH 2022.-2024. GODINA

Kancelarija je u skladu s članom 9 stavom (1) tačkom a) Zakona o Kancelariji izradila Strategiju za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina (u daljem tekstu: Strategija) i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina (u daljem tekstu: Akcioni plan), koje je Vlada Brčko distrikta BiH usvojila dana 05.10.2022. godine Odlukom o usvajanju Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022.-2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-002/22 i Odlukom o usvajanju Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina, broj predmeta: 48-000615/22, broj akta: 01.11-0377MB-003/22.

Pomenuti strateški dokumenti i odluke su objavljeni u Službenom glasniku Brčko distrikta BiH, broj: 43/22 od 01.12.2022. godine, kao i na zvaničnoj web stranici Kancelarije www.aktbd.ba.

Strategiju prati Akcioni plan koji sadrži ukupno 124 aktivnosti sa jasno definisanim provodiocima i rokovima za realizaciju. U prvoj godini predviđeno je 25 aktivnosti, u

drugoj godini 38 aktivnosti, u trećoj godini 5 aktivnosti, dok je u cijelom periodu primjene Akcionog plana predviđeno i 56 kontinuiranih aktivnosti.

Opšti cilj Strategije je da se korupcija, kao prepreka ekonomskom, socijalnom i demokratskom razvoju Brčko distrikta BiH u najvećoj mogućoj mjeri otkloni, odnosno minimizira, te da se preventivnim djelovanjem ostvari značajan doprinos smanjenju nivoa korupcije u Brčko distriktu BiH.

Iz ovako formulisanog opšteg cilja proizilaze sljedeći strateški ciljevi koji se u Brčko distriktu BiH trebaju postići sprovođenjem Strategije:

- a) Prevencija korupcije,
- b) Suzbijanje korupcije,
- c) Razvijanje svijesti o štetnosti korupcije i saradnji sa civilnim društvom,
- d) Koordinacija, monitoring i evaluacija antikoruptivnih aktivnosti.

ZAKONODAVNI OKVIR U BORBI PROTIV KORUPCIJE U BRČKO DISTRIKTU BIH

Zakoni koji direktno ili indirektno regulišu oblast borbe protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su:

- Zakon o Kancelariji za prevenciju korupcije i koordinaciju aktivnosti na suzbijanju korupcije („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 25/18);
- Zakon o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 25/18);
- Zakon o Agenciji za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije („Službeni glasnik BiH”, broj: 103/09 i 58/13);
- Zakon o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 04/21);

- Zakon o službenicima i namještenicima u pravosuđu Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj: 13/23-prečišćen tekst);
- Zakon o slobodi pristupa informacijama u Bosni i Hercegovini („Službeni glasnik BiH”, broj: 28/00, 45/06, 102/09, 62/11 i 100/13);
- Krivični zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 19/20-prečišćen tekst);
- Zakon o krivičnom postupku Brčko distrikta BiH („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 33/13-prečišćen tekst, 27/14, 03/19 i 16/20);
- Zakon o finansiranju političkih stranaka iz budžeta Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 29/04 i 14/07);
- Izborni zakon Brčko distrikta Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Brčko distrikta BiH”, broj: 17/08, 43/08 i 49/18);
- Zakon o javnim nabavkama („Službeni glasnik BiH”, broj: 39/14 i 59/22);
- Zakon o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorističkih aktivnosti („Službeni glasnik BiH”, broj: 47/14 i 46/16);
- Zakon o Visokom sudskom i tužilačkom vijeću Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH”, broj: 25/04, 93/05, 48/07 i 15/08).

Strateški okvir u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH

Pored Zakona o Kancelariji i Zakona o zaštiti lica koja prijavljuju korupciju, borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH određuju postojeća i buduće Strategije za borbu protiv korupcije i Akcioni planovi za njihovo sprovođenje.

Strateški dokumenti u borbi protiv korupcije u Brčko distriktu BiH su Strategija za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina i Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije u Brčko distriktu BiH 2022. - 2024. godina.

Plan za borbu protiv korupcije podrazumijeva mjere i aktivnosti usmjerene na realizaciju prvenstveno aktivnosti iz Strategije i Akcionog plana, a zatim mjere i aktivnosti usmjerene na prevenciju korupcije s ciljem sprečavanja korupcije u Kancelariji, prijavu svih slučajeva korupcije, kao i podizanje svijesti zaposlenih u Kancelariji o rizicima korupcije.

Međunarodni dokumenti u oblasti borbe protiv korupcije

Neki od najznačajnijih međunarodnih dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, koji su potpisani i ratifikovani od strane BiH, su:

- Krivično pravna konvencija o korupciji;
- Građansko pravna konvencija o korupcije;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (UNTOC) sa tri pripadajuća protokola;
- Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
- Konvencija o pranju, traganju, privremenom oduzimanju i oduzimanju prihoda stečenog krivičnim djelom i o finansiranju terorizma.

PLAN ZA BORBU PROTIV KORUPCIJE KOMISIJE ZA ODLUČIVANJE O SUKOBU INTERESA U BRČKO DISTRIKTU BIH 2023. - 2024. GODINA

Plan za borbu protiv korupcije Komisije za odlučivanje o sukobu interesa BiH 2023.-2024. godina (u daljem tekstu: Plan za borbu protiv korupcije Komisije) je antikoruptivni dokument preventivnog karaktera, a koji sadrži mjere i aktivnosti s ciljem prevencije korupcije.

Vremenski okvir Plana za borbu protiv korupcije Komisije

Plan za borbu protiv korupcije Komisije odnosi se na period 2023. - 2024. godina čime se osigurava direktna poveznica sa vremenskim rokovima predviđenim za sprovođenje aktivnosti iz Akcionog plana.

Obaveze i odgovornosti organizacionih struktura u smislu sprovođenja Plana za borbu protiv korupcije Komisije

S ciljem potpune realizacije aktivnosti bitno je uspostaviti mehanizme za sprovođenje aktivnosti i koordinaciju rada između organa.

Organizacione strukture- službe imaju sljedeća zaduženja:

- Inicijator i koordinator sprovođenja aktivnosti (Služba za podršku, Služba za kadrovske, pravne, opće i finansijske poslove, Služba za sukob interesa),
- Implementator aktivnosti (Služba za podršku, Služba za kadrovske, pravne, opće i finansijske poslove, Služba za sukob interesa) i
- Monitoring sprovođenja (predsjednik i članovi Komisije).

Eventualni rizici u implementaciji Plana za borbu protiv korupcije Komisije

Rizici koji bi mogli uticati na uspješnu implementaciju Plana za borbu protiv korupcije Komisije su:

- Nedovoljna angažovanost subjekata sprovođenja,
- Nedostatak finansijskih i drugih resursa,
- Nedostatak sistematičnosti i koordinacije.

Monitoring implementacije Plana za borbu protiv korupcije Komisije

Monitoring sprovođenja planova za borbu protiv korupcije podrazumijeva preduzimanje kontinuiranih aktivnosti na praćenju i evaluaciji stepena implementacije pojedinačnih mjera i aktivnosti. Svrha praćenja i evaluacije nije samo prikupljanje podataka o napretku ili neuspjesima u sprovođenju aktivnosti na planu suprotstavljanja korupciji, nego i preduzimanje mjera kako bi se uklonili ili umanjili nedostaci, te identifikovali novi elementi koji bi se ugradili u postojeće ili nove strateške mjere s ciljem što efikasnije prevencije korupcije.

Monitoring je baziran prije svega na procesu izvještavanja putem Obrasca za izvještavanje o implementaciji Plana za borbu protiv korupcije.

TABELARNI PREGLED AKTIVNOSTI ZA SPROVOĐENJE PLANA ZA BORBUTIV KORUPCIJE KOMISIJE

STANDARDIZOVANE AKTIVNOSTI DEFINISANE AKCIONOM PLANOM					
Broj aktivnosti	Aktivnost	Provodioci	Rok za sprovođenje	Indikator uspješnosti	Potrebni resursi
1.1.3.1.	Praćenje primjene Zakona o sprečavanju sukoba interesa u institucijama Brčko distrikta BiH	Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH, Kancelarija	Kontinuirano	Definisano Zakonom	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
1.1.4.3.	Usvajanje i javno objavljivanje planova javnih nabavki svih institucija sa javnim ovlaštenjima u Brčko distriktu BiH	Sve institucije u Brčko distriktu BiH	Kontinuirano	Povećanje transparentnosti u postupku javnih nabavki	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
1.1.5.3.	Podizanje svijesti i stvaranje veće netolerancije u vezi s korupcijom kod zaposlenih u institucijama Brčko distrikta BiH	Kancelarija, Kontakt tačke i njihove zamjene	Kontinuirano	Održavanje seminara, internih sastanaka, radionica, treninga i drugi podobnih oblika	Potrebna dodatna sredstva
1.3.2.1.	Analizirati i obezbijediti dosljednu primjenu pravnih propisa u pogledu postojanja sukoba interesa u zdravstvenom sektoru u dijelu koji se odnosi na regulisanje dopunske privatne prakse	Kancelarija, Komisija za odlučivanje o sukobu interesa Brčko distrikta BiH, JZU Brčko distrikta BiH	Kontinuirano	Izveštaj o primjeni pravnih propisa u pogledu postojanja sukoba interesa	Raspoloživi resursi/u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

3.1.3.2	Donijeti Uputstvo o postupanju i saradnji javnih službenika i dr. subjekata, a u vezi sa prijavom koruptivnih radnji	Organi javne uprave i sve institucije u saradnji sa Kancelarijom	Druga godina sprovođenja Strategije	Usvojeno Uputstvo	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
4.3.1.1	Periodična evaluacija ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana i davanje objašnjenja zbog čega nisu ispunjene pojedine aktivnosti	Kancelarija, Kontakt tačke	Najmanje jednom u dvije godine	Povećanje broja ostvarenih aktivnosti iz Akcionog plana	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima
4.3.2.2	Provođenje obaveznog dodatnog razmatranja neizvršenih aktivnosti	Sve institucije na koje se odnosi Akcioni plan	Treća godina sprovođenja Strategije	Veća produktivnost Akcionog plana	Raspoloživi resursi / u skladu sa funkcionalnim nadležnostima

Broj predmeta: KSI-17-176/23

Datum: 30.10.2023. godine